

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 56

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 29.12.2019

פרוטוקול מס' 56

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד נועה גריזים, מ"מ עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי) חברה
עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), משקיפה

מר יובל אדמון, ס' יו"ר המועצה הלאומית לכלכלה, נציג יח' מקצועית
מר שי כהאן, מנהל תחום תכנון, אגף תכנון, תיאום וארגון, נציג יח' מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

הרחבת התקשרות עם חברת ברייטמן אלמגור לקבלת שירותי ייעוץ להטמעת תרבות תכנון, מדידה ובקרה בהתאם להודעת מכרז מרכזי מס' מ.16.9.1 לביצוע מפת דרכים טכנולוגיות לישראל (TRM)

שם הספק ומספרו: ברייטמן אלמגור זהר ושות' (ח.פ. 557934692)

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד לתקופה של 6 חודשים עם אופציה להארכת ההתקשרות עד תום חוזה ההתקשרות עם החברה, לפי המוקדם מבניהם.

שווי ההתקשרות: 296,269 ₪ לא כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-38

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של מר שי כהאן, אגף תכנון, תאום וארגון, ממנה עולה כמפורט להלן :

מצ"ב טבלת ריכוז ההתקשרויות עם חברת ברייטמן אלמגור זהר ושות' (התקשרות מקורית וכן כל ההרחבות).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 56

בתאריך 3.5.2016 אישרה ועדת היועצים את ההתקשרות עם חברת בריטמן אלמגור זהר ושות' (להלן: "**חב' בריטמן אלמגור**") בהתאם להודעת מכרז מרכזי מס' מ.16.9.0 - מתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת משרדי הממשלה ויחידות הסמך.
בתאריך 23.08.16 נחתם הסכם התקשרות עם חב' בריטמן אלמגור עבור מתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת המשרד (להלן: "**ההסכם**"), שתוקפו היה עד ליום 22.8.2019.

ועדת יועצים מיום 4.6.2019 אישרה (פרוטוקול מס' 24) מימוש אופציה להארכת ההתקשרות לתקופה של שנה נוספת החל מיום חתימת הסכם הארכה, ההתקשרות אושרה ללא היקף כספי כאשר כל התקשרות תובא לאישור הוועדה. זאת, בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.
בהתאם, ביום 18.9.2019 נחתם הסכם הארכה לתקופה של עד תום תוקף המכרז המרכזי, על כל הארכותיו, ככל שתהיינה או למשך שנה מיום החתימה על ההסכם לפי המוקדם מבניהם.

נציג היחידה המקצועית מעדכן כי עד כה, אישרה הוועדה מספר הרחבות להתקשרות המקורית, כך שהיקף ההתקשרות הכולל עומד על 5,237,168.82 ₪ כולל מע"מ, וזאת, בכפוף לעמידה בשלושה תנאים אשר נקבעו בדיון בוועדת היועצים ביום 22.12.2016 ופורטו בפרוטוקול מספר 65, והם – קבלת אישור תקציבי לפרויקטים הנוספים, קבלת אישור הנהלת המשרד לפרויקטים הנוספים ובדיקה שאכן הרחבה זו אפשרית בהתאם למכרז המרכזי.

כעת, מוצגת בפני הוועדה בקשה להרחבת התקשרות עם חברת בריטמן אלמגור, לביצוע מפת דרכים טכנולוגיות לישראל (TRM), עבור משרד המדע והטכנולוגיה באמצעות המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה.

רקע

המועצה הלאומית למחקר ופיתוח, משרד המדע והטכנולוגיה, בשיתוף עם המועצה הלאומית לכלכלה מעוניינים לבחון בניית מפת דרכים טכנולוגית למדינת ישראל. (Technology Road Map)
מפת הדרכים צפויה לכלול צעדים אופרטיביים שיתמכו בצמיחה כלכלית ומדעית על מנת להבטיח את מיצוב מדינת ישראל כמובילה בתחומים אסטרטגיים. מפת הדרכים תמליץ על סדר עדיפות לאומי ותיקח בחשבון, בין היתר, את הפרמטרים הבאים:

- פוטנציאל וחשיבות מדעית וטכנולוגית, המבוססת על מחקרים בינלאומיים
- חשיבות אסטרטגית למדינת ישראל (מדעית, כלכלית ובטחונית)
- יתרונות יחסיים של מדינת ישראל (אקדמית ותעשייתית)
- תרומה כלכלית עתידית פוטנציאלית
- שיקולים תקציביים ויכולת ביצוע

מדובר על ביצוע בנצ'מארק ומהלך התייעצות עם מומחים וגופים מובילים משרשרת המו"פ כמהלך מקדים לקראת בניית מפת דרכים טכנולוגית למדינת ישראל שתתמוך בצמיחה כלכלית ומדעית על מנת להבטיח את מיצוב מדינת ישראל כמובילה בתחומים אסטרטגיים.

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 56

לשם כך הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם חברת דלוייט לצורך בחינה של מפת דרכים טכנולוגית לישראל (TRM). לדלוייט ניסיון מוצלח בפרוייקט מעולם תוכן דומה ולאור היותה חברה בינ"ל עם סניפים ויועצים בחו"ל אשר יוכלו לספק בחינה מעמיקה של תכניות דומות בחו"ל במגוון שפות.

תהליך העבודה

מתווה התהליך מורכב משני שלבים כמפורט להלן:

1. בחינת הצורך והתועלת בתוכנית כזו, באמצעות:

- השוואה בינ"ל למדינות מקבילות – אופן ניהול אסטרטגיית מדע מתכללת – האם מבצעים TRM או שנותנים לכוחות השוק להוביל.
- הצגת לפחות 6 דוגמאות לעבודות TRM לאומיות רלוונטיות (מתכללות, שאינן מוגדרות לתחום ספציפי כדוגמת בינה מלאכותית או קוואנטום), וריכוז תובנות מרכזיות הן מבחינה מדעית והן מאופן ביצוע התהליך. בנוסף יבחנו תוצאות היישום בפועל – האם התוכנית הצליחה לגרום לשינוי ולהיות מיושמת בפועל. בחירת המדינות להשוואה תעשה בתיאום מול המזמין.
- דיונים רחבים להצגת תוצרי העבודה.

מסקנות העבודה יכללו המלצות האם וכיצד נכון לבצע TRM מותאמת למאפיינים הייחודיים למדינת ישראל.

שכ"ט עבור שלב הבנצ'מארק המקדים יורכב מרכיב של סקירת עומק בסך 169,573 ₪ ללא מע"מ.

2. התייעצות עם מומחים וגופים מובילים משרשרת המו"פ, (המשרד יוכל לבחור אם להפעילו):

- ביצוע ראיונות ודיונים עם גורמים רלוונטיים משרשרת המו"פ בישראל (גורמי ממשלה, תעשייה, בטחון ומדע).
- קיום שולחנות עגולים לשיתוף ורתימת שחקנים רלוונטיים.
- דיונים רחבים להצגת תוצרי העבודה.

שכ"ט עבור השלב השני, התייעצות עם מומחים וגופים מובילים משרשרת המו"פ, אשר המשרד יכול לבחור אם להפעילו, יעמוד על 126,514 ללא מע"מ ויכלול רכיב תכנון נקודתי סביב נושא בסך 108,718 ₪ ללא מע"מ ושני רכיבים של שאילתא, כל שאילתא בסך 8,898 ₪ ללא מע"מ.

יש לציין כי קיימת התחייבות לתשלום עבור בקשה זו במלוא הסכום מחשב משרד המדע-והטכנולוגיה. יחד עם זאת, בהמשך להנחיית החשב הכללי מיום 28.10.2019 בנוגע להימנעות מביצוע התקשרויות חדשות בעלות השפעה על ההוצאה בשנת 2020, התנהלות על רקע ממשלת מעבר וכניסה לשנת 2020 ללא תקציב מדינה מאושר, אישרה ועדת החריגים בחשב הכללי לממש את ההתקשרות ככל שתאושר על ידי הוועדה.

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 56

דיון ונימוקים:

מר אדמון מציג את הבקשה בפני הוועדה ומציין שהפרויקט חשוב למעוצה הלאומית לכלכלה כגוף שאמון על ריכוז האסטרטגיה הכלכלית חברתית של הממשלה, ובוודאי שגיבוש אסטרטגיה מדעית היא סוגיה חשובה שיש לבחון אותה. כיום אין למדינת ישראל ראייה רחבה ואסטרטגית על הקצאת המשאבים בתחומי המדע והטכנולוגיה, אלא גופים שונים מחליטים באופן עצמאי על התחומים המועדפים בעיניהם כגון מל"ג, משרד המדע, רשות החדשנות, משרד הכלכלה וכו' ולעיתים מחליטים שלא להתערב ולתת לשוק לעשות את שלו. התוודענו כי ישנן מדינות בעולם אשר מייצרות מפת דרכים טכנולוגית אשר לפיה הן פועלות ואנחנו חושבים שכדאי שמדינת ישראל תבחן את הנעשה בעולם ותשקול האם יש מקום ייצר תכנית דומה גם עבור ישראל. על כן, ניהול ההתקשרות מול החברה תיעשה על ידי המשרד אך התקציב הוא של משרד המדע והטכנולוגיה.

נציג היחידה המקצועית מציין כי הפרויקט עומד בשלושת התנאים אשר פורטו לעיל. מובהר כי אישור המנכ"ל, המצ"ב, ניתן ביום 26.12.2019 עבור הפרויקט.

הבקשה לאישור ההתקשרות נעשתה לאחר תקופת בחירות. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות. במסגרת זו, השיב נציג היחידה המקצועית על מספר שאלות מנחות, כדלהלן:

התייחסות לעניין תקופת בחירות/ממשלת מעבר:

- האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? לא היתה מעורבות של כל גורם פוליטי בפרויקט זה.
- האן מדובר בתוכנית שהתגבשה לפני פיזור הכנסת? הרעיון לביצוע הפרוייקט התגבש לפני פיזור הכנסת.
- האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? הפרוייקט רק יערוך סקירה ביני"ל של אסטרטגיות מדעיות טכנולוגיות דומות וימליץ האם כדאי לגבש אסטרטגיה דומה לישראל ולא יכלול מחויבות כספיות לממשלה הבאה.
- האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? אין בהתקשרות הטבה לציבור בוחרים מסוים.
- מבחן הדחיפות והכורח- מדוע חשוב לאשר את בקשה דווקא בעת הזו? אנחנו מעוניינים לאשר את ההתקשרות בתקופה הזו על מנת שנוכל להתחיל בפרוייקט באופן מיידי מבלי לחכות שיהיה תקציב מדינה מאושר וזאת לאור התחרות הגלובליות הטכנולוגיות הרחבה שבה חשוב כל הזמן להיות בחזית הטכנולוגית על מנת לא להישאר מאחור.

חברי הוועדה רואים לנכון לאשר כעת את **השלב הראשון של הפרוייקט בלבד** - שלב הבנצ'מארק המקדים אשר יורכב מרכיב של סקירת עומק בסך **169,573 ₪ בתוספת מע"מ**.

לאחר ביצוע השלב הראשון וככל שהיחידה המקצועית תרצה לבצע גם את השלב השני של הפרוייקט כמפורט לעיל, יש להביא זאת לאישור הוועדה.

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 56

החלטת הוועדה

נוכח כל האמור לעיל, הוועדה מאשרת את ההרחבה בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

שם הספק ומספרו: בריטמן אלמגור זהר ושות' (ח.פ. 557934692)

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד לתקופה של 6 חודשים עם אופציה להארכת ההתקשרות עד תום חוזה ההתקשרות עם החברה, לפי המוקדם מבניהם.

שווי ההתקשרות: 169,573 ₪ בתוספת מע"מ, עבור השלב הראשון בלבד. זאת על בסיס ההתחייבות ממשרד המדע והטכנולוגיה.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-38

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

29/12/2019

2019/12/29

X דרורית שטיינמץ

X יהונתן לוי

דרורית שטיינמץ

יהונתן לוי

29/12/2019

29/12/2019

X שי כהאן

X נועה גריזים

שי כהאן, נציג יח' מקצועית

ע"ד נועה גריזים

29/12/2019

X יובל אדמון

יובל אדמון, נציג יח' מקצועית